

Số: 217/CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 05 tháng 12 năm 2025

V/v: góp ý dự thảo Thông tư quy định về kiểm
dịch động vật, sản phẩm động vật thủy sản

**Kính gửi: - Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Cục Chăn nuôi và Thú y.**

Phúc đáp công văn số 8946/BNMT-CNTY ngày 11/11/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc lấy ý kiến dự thảo Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật thủy sản (*gọi tắt là dự thảo*), trên cơ sở tổng hợp ý kiến góp ý từ các doanh nghiệp hội viên, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) xin có một số ý kiến góp ý và đề xuất, đề nghị, cụ thể như sau:

Đề nghị điều chỉnh, bổ sung vào dự thảo: quy định **chuyển mục đích sử dụng** – bao gồm quy định-quy trình chuyển sang tiêu thụ nội địa đối với các lô hàng nguyên liệu thủy sản nhập khẩu với mục đích sản xuất xuất khẩu hoặc gia công xuất khẩu; quy định-quy trình chuyển sang mục đích xuất khẩu từ các lô thủy sản nhập về để tiêu dùng nội địa.

Lý do:

- 1) **Đáp ứng nhu cầu thực tiễn của người dân và DN:** Trong bối cảnh kinh tế hiện nay, tình hình thế giới diễn biến phức tạp, khó lường. Các thị trường xuất khẩu ngày càng xiết chặt các quy định và tạo nhiều rào cản kỹ thuật, thương mại. Việc sản xuất xuất khẩu đang gặp nhiều khó khăn, các đơn hàng xuất khẩu giảm mạnh, doanh nghiệp nhập khẩu nguyên liệu về nhưng không có đơn hàng xuất khẩu, số lượng nguyên liệu tồn kho lớn. Bên cạnh đó, Chính phủ đã có nhiều chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện các giải pháp phát triển thị trường trong nước. Do đó, các doanh nghiệp có nhu cầu chuyển mục đích sang tiêu thụ nội địa để giải quyết vấn đề tồn kho nguyên liệu và cần có quy định cụ thể cho phép doanh nghiệp được thực hiện kiểm dịch chuyển mục đích sang tiêu thụ nội địa. Đây là nhu cầu thực tiễn của doanh nghiệp trong hoạt động sản xuất, kinh doanh; đảm bảo quyền kinh doanh bình thường và không vi phạm pháp luật trong khi quy định pháp lý của ngành hướng dẫn thực hiện nội dung này đang chưa có.
- 2) **Bổ sung khoảng trống về pháp lý trong quy định kiểm dịch:** Việc chưa có quy định để người dân & DN chuyển đổi mục đích sử dụng cho hàng NK đang tạo ra một khoảng trống trong quy định của pháp luật. Trong bối cảnh Bộ NNMT đang sửa đổi quy định về kiểm dịch nhập khẩu thủy sản, đề nghị ban soạn thảo do Cục Chăn nuôi và Thú y chủ trì xem xét thấu đáo và sửa đổi để bổ sung kịp thời khoảng trống về quy định pháp lý nói trên.
- 3) **Đáp ứng yêu cầu trong công tác quản lý Nhà nước về kiểm dịch:** Quy định về chuyển mục đích sử dụng là một hành lang pháp lý cần thiết phục vụ cho quản lý nhà nước cũng như thực tiễn của cuộc sống, doanh nghiệp.

Việc bổ sung quy định này cho hàng thủy sản nhập khẩu hoàn toàn góp phần đáp ứng yêu cầu về kiểm soát và quản lý Nhà nước hiện hành trong công tác kiểm tra thủy sản có nguồn gốc nhập khẩu. Việc chuyển sang loại hình nào, thì DN cần phải

thực hiện đầy đủ quy trình khai báo, chịu kiểm tra theo quy định hiện hành của loại hình đó. Khi đó, cơ quan có thẩm quyền (Cơ quan Thú y) có đủ công cụ kiểm soát để đảm bảo các lô hàng thủy sản được chuyển loại hình nhập khẩu không gây mất an toàn thực phẩm và không có bằng chứng nào khẳng định là “tạo ra sự cạnh tranh không công bằng” với các lô hàng NK khác do đã được kiểm tra theo đúng quy định để xác nhận lô hàng đảm bảo về an toàn thực phẩm.

- 4) **Tương đồng với các quy định pháp lý hiện hành trong các lĩnh vực tương tự khác:** Các quy định pháp lý trong lĩnh vực hải quan vẫn cho phép DN chuyển loại hình đối với hàng NK. Theo **Nghị định 59/2018/NĐ-CP** ngày 20/4/2018 và Thông tư **39/2018/TTBTC** ngày 20/4/2018 về thủ tục hải quan và kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan, các hàng hóa nhập khẩu không chịu thuế vẫn được phép chuyển mục đích sử dụng, miễn là người khai hải quan phải khai lại tờ khai hải quan mới và phải tuân thủ đúng chính sách quản lý hàng hóa XNK, chính sách thuế đối với hàng hóa đó theo loại hình NK mới, cụ thể như sau:

- a. Trích Khoản 12 Điều 1 **Nghị định số 59/2018/NĐ-CP** sửa đổi, bổ sung Khoản 5 Điều 25 Nghị định số 08/2015/NĐ-CP:

*“5. Đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu thuộc đối tượng không chịu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế giá trị gia tăng, thuế bảo vệ môi trường hoặc miễn thuế hoặc áp dụng thuế suất, mức thuế tuyệt đối theo hạn ngạch thuế quan và đã được giải phóng hàng hoặc thông quan nhưng sau đó có thay đổi về đối tượng không chịu thuế hoặc mục đích được miễn thuế; áp dụng thuế suất, mức thuế tuyệt đối theo hạn ngạch thuế quan; hàng hóa là nguyên liệu, vật tư, linh kiện nhập khẩu để gia công, sản xuất hàng hóa xuất khẩu và hàng hóa tạm nhập - tái xuất đã giải phóng hàng hoặc thông quan nhưng sau đó thay đổi mục đích sử dụng, chuyển tiêu thụ nội địa **thì phải khai tờ khai hải quan mới**. Chính sách quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu; chính sách thuế đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu **thực hiện tại thời điểm đăng ký tờ khai hải quan mới** trừ trường hợp đã thực hiện đầy đủ chính sách quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu tại thời điểm đăng ký tờ khai ban đầu.”*

- b. Trích Khoản 10 Điều 1 Thông tư 39/2018/TT-BTC sửa đổi bổ sung Khoản 1, Điều 21 Thông tư 38/2015/TT-BTC:

“1. Nguyên tắc thực hiện

a) Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu chuyển tiêu thụ nội địa hoặc thay đổi mục đích sử dụng thực hiện đúng quy định tại khoản 5 Điều 25 Nghị định số 08/2015/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 12 Điều 1 Nghị định số 59/2018/NĐ-CP;

*b) Việc chuyển tiêu thụ nội địa hoặc thay đổi mục đích sử dụng hàng hóa đã làm thủ tục xuất khẩu, nhập khẩu **chỉ được thực hiện sau khi người khai hải quan hoàn thành thủ tục hải quan đối với tờ khai hải quan mới**;*

c) Hàng hóa thuộc diện phải có giấy phép XK, NK, khi chuyển tiêu thụ nội địa hoặc thay đổi mục đích sử dụng cũng phải được cơ quan cấp giấy phép XK, NK đồng ý bằng văn bản đối với hàng hóa theo quy định của pháp luật phải có giấy phép khi thay đổi mục đích sử dụng, chuyển tiêu thụ nội địa;

*d) Hàng hóa thay đổi mục đích sử dụng hoặc chuyển tiêu thụ nội địa, người nộp thuế **phải kê khai, nộp đủ tiền thuế, tiền phạt (nếu có) theo quy định**.*

Nội dung đề xuất kể trên, Hiệp hội VASEP đã có văn bản báo cáo, đề xuất một số lần với Quý Bộ, Hội đồng Tư vấn CCTTHC, Cục Thú y (nay là Cục Chăn nuôi và Thú y) tại các văn bản trước đây (công văn 24 & 40/VASEP năm 2022, công văn 78/VASEP năm 2024,...).

Hiệp hội VASEP và cộng đồng doanh nghiệp thủy sản kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Cục Chăn nuôi và Thú y và Ban soạn thảo xem xét tiếp thu các góp ý nêu trên để Dự thảo Thông tư khi ban hành vừa đảm bảo mục tiêu quản lý, phù hợp với các văn bản pháp lý hiện hành, vừa hỗ trợ doanh nghiệp phát triển bền vững và nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia.

Trân trọng cảm ơn và kính chào./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Hội đồng TV CC TTHC;
- Ban Thường vụ HH;
- BCH và BKT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP HH.

TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI
TỔNG THƯ KÝ



Nguyễn Hoài Nam